

PLANO DE TRABALHO
DELIBERAÇÃO CIDADÃ SOBRE A POLÍTICA DE RESÍDUOS SÓLIDOS DE FORTALEZA
Prefeitura de Fortaleza e Delibera Brasil - Setembro de 2019

UNDEF Project Number: UDF-17-739-GLO, "Enabling National Initiatives to Take Democracy Beyond Elections", implementado pela The newDemocracy Foundation.

1. FORTALEZA E A DEMOCRACIA PARA ALÉM DAS ELEIÇÕES

Nossas cidades são o terreno em que os desafios urgentes da sociedade e da democracia brasileiras estão sendo enfrentados diariamente, em frentes como gestão pública e pacto federativo, sustentabilidade, combate às desigualdades e defesa dos direitos e liberdades individuais.

O coletivo **Delibera Brasil** acredita que o projeto **da newDemocracy Foundation com UNDEF (UDF-17-739-GLO) "Enabling National Initiatives to Take Democracy Beyond Elections"** ¹ é uma excelente oportunidade para colocar a **democracia deliberativa a serviço das cidades brasileiras, de suas populações e de seus gestores públicos.**

Tornar as democracias mais inclusivas requer iniciativas ousadas e inovadoras que tragam os jovens, os pobres e as minorias para dentro do sistema político. Alguns países têm pilotado iniciativas de assembleias em tópicos específicos, onde membros não são nomeados por partidos políticos, mas são cidadãos e cidadãos escolhidos por sorteio, aleatoriamente, por um período limitado para representar todos os setores da sociedade, evitando a formação de grupos políticos auto-promotores e auto-perpetuadores de sua influência, muitas vezes de forma desconectada da cidadania.

Entre cidadãos e cidadãos, o projeto trabalhará no sentido de mostrar pessoas comuns, "gente como a gente", envolvidas nos processos de decisão que afetam suas vidas, promovendo confiança nos governos. Entre representantes eleitos, o projeto trabalhará para estimular uma maior abertura para modelos democráticos complementares em que cidadãos e cidadãos exploram e recomendam soluções e políticas em temas chave de interesse público.

O projeto sistematicamente desenvolverá evidências sustentáveis e habilidades essenciais para implementação de longo prazo de projetos similares nos países que abrigarão os casos de demonstração, assim como globalmente. Isso será alcançado através de redes nacionais e globais que contribuirão para a distribuição de um "Handbook" e de um Documentário.

¹ Projeto na íntegra e link para o vídeo

<https://drive.google.com/file/d/1cPSaWKtOlnIjthuG6z67Wufycj8HY786/view?usp=sharing>
<https://www.youtube.com/watch?v=4UWKXNSiz9Y&feature=youtu.be>

O projeto financiará três casos de demonstração escolhidos por sua diversidade continental, diferentes níveis de desenvolvimento e diferentes esferas governamentais - **um no Pacífico, um na África e um na América do Sul.**

Ao aceitar o convite do Delibera Brasil e da newDemocracy para realizar o **1º projeto de demonstração, a Cidade de Fortaleza** reforça seu papel de liderança comprometida com a participação cidadã e se mantém **na linha de frente das inovações democráticas em nível nacional e global.**

O projeto de demonstração da "Democracia para além das eleições" em Fortaleza **vem se somar ao trabalho desenvolvido pela Prefeitura de Fortaleza, através do IPLANFOR e do Observatório de Fortaleza,** e visa integrar a deliberação cidadã nos processos de planejamento participativos para a solução de questões difíceis, com foco no bem comum hoje e para o futuro da cidade.

A pré-condição para o sucesso de iniciativas de deliberação cidadã é a capacidade de mobilizar diferentes fontes de informação e uma base de conhecimento a respeito do contexto em que ela se dará, aliada à capilaridade de espaços e práticas de participação cidadã. Ambas já se encontram presentes e ativas em Fortaleza, conforme demonstra o Plano Fortaleza 2040.²

A Prefeitura e a sociedade entram em consenso sobre um futuro comum para a Cidade e, juntas, apontam as soluções, que farão de Fortaleza um lugar bom de morar para todos. O que for planejado será considerado pelo Prefeito e por seus sucessores, na hora de decidir o que fazer com o dinheiro público, para esta e para as futuras gerações.

2. CONTEXTO

A geração de resíduos não é problema isolado de nenhuma cidade, uma vez que reflete o comportamento da maior parte da população mundial que possui capacidade de consumo. Fortaleza ilustra bem essa realidade: o aumento progressivo da coleta não foi suficiente para garantir a limpeza da cidade. Se de um lado observa-se a necessidade de aprimorar o sistema, incluindo a própria população, de outro é preciso quebrar a dinâmica que associa desenvolvimento econômico à geração de resíduos.

Conforme refletido nos objetivos da Agenda 2030, 12.4 e 12.5, o manejo adequado de resíduos e a diminuição da geração só serão possíveis com o comprometimento do poder público, dos agentes da limpeza e da população.

Como é previsto na PNRS (Política Nacional de Resíduos Sólidos), a corresponsabilidade é questão central na limpeza urbana, ao chamar a atenção para o fato de que não é apenas o governo o

² <http://fortaleza2040.fortaleza.ce.gov.br/site/fortaleza-2040/publicacoes-do-projeto>

responsável pela gestão dos resíduos, mas a sociedade como um todo. A maior participação da sociedade colabora para a mudança da lógica de que uma cidade limpa é aquela que você mais limpa para dar lugar ao conceito de que, na verdade, uma cidade limpa é aquela que menos se suja. Essa mudança de consciência possibilita o desenvolvimento da sociedade em relação ao tema, isto é, os resíduos deixam de ser vistos como rejeitos e passam a ser vistos como recursos a serem recuperados.

O Brasil, e em particular a região Nordeste, ainda tem muito que avançar em relação a destinação correta do lixo e resíduos, reciclagem e mesmo universalização da coleta. Por outro lado, a porcentagem de municípios que ainda não estabeleceu uma fonte de arrecadação específica para custear essas atividades é muito alta. A tabela abaixo dá uma noção da dimensão do problema:

Resultados por dimensão e por região

ISLU 2019	Cobertura do serviço	Reciclagem	Arrecadação específica	Destinação correta
 Norte	67%	0,85%	15,27%	12,81%
 Nordeste	67%	0,60%	6,02%	12,58%
 Centro-Oeste	79%	1,75%	21,86%	18,64%
 Sudeste	85%	4,21%	44,79%	56,89%
 Sul	73%	7,82%	78,45%	88,57%

Fonte: ISLU 2019

Os resultados das análises do Indicador de Sustentabilidade de Limpeza Urbana (ISLU 2019) mostram que, se mantiver o ritmo atual, o Brasil não conseguirá atingir as metas ligadas à gestão de resíduos sólidos até 2030, conforme determinado pelos ODS. Se nada mudar o país não conseguirá alcançar a meta do ODS 11.6, referente ao impacto ambiental dos resíduos, em menos de 15 anos. Em relação à meta de reduzir substancialmente geração de resíduos por meio da prevenção, da redução, da reciclagem e do reuso (ODS 12.5), segundo as projeções e mantidas as premissas, ela não será atingida em menos de 30 anos após o encerramento da meta.

De acordo com o mesmo indicador, que leva em conta a cobertura dos serviços, a taxa de reciclagem, a destinação correta dos resíduos e fonte de financiamento, Fortaleza embora apresente uma evolução ao longo dos últimos 4 anos, ainda apresenta valores inferiores à média dos municípios brasileiros com mais de 250 mil habitantes.

Para ilustrar o desafio que os municípios têm pela frente, a taxa de recuperação de materiais recicláveis é de apenas 2,34% no Ceará, e de 4,08% na média do Brasil.

**DELIBERA
BRASIL!**

A gestão municipal de Fortaleza tem consciência da necessidade de aumentar a eficácia da coleta domiciliar, definindo um plano de ação objetivo para garantir que o lixo doméstico de pequenos geradores seja efetivamente coletado no local e horário previstos no roteiro de coleta pública. Uma outra situação, diz respeito à geração e disposição inadequada de entulho e volumosos que não estão incluídos na coleta domiciliar, mas que são recorrentes e acabam criando um cenário de sujeira em toda a cidade.

Simultaneamente, a cidade precisa definir caminhos mais promissores para diminuir a geração e ampliar sua capacidade de reciclagem de resíduos sólidos, considerando cenários de crescimento econômico e aumento da renda da população.

O presente projeto parte da constatação de que inovações e soluções tecnológicas já disponíveis para a gestão de resíduos em Fortaleza precisam ser apropriadas e inseridas na vida das pessoas para alcançarem o impacto desejado.

Para além da questão administrativa é fundamental lembrar o impacto em questões de saúde pública e meio ambiente, além de interferir diretamente na consolidação da cidade como destino turístico nacional e internacional.

Segundo o Ministério do Turismo, Fortaleza está entre os dez destinos mais visitados do país, mais de 3 milhões de turistas por ano, atividade que contribui significativamente para o desenvolvimento da economia do município.

De acordo com o Boletim de Demanda Turística Internacional, publicado pelo Ministério do Turismo em 2019, a limpeza pública é um dos fatores que merece maior atenção na percepção do turista estrangeiro que vem ao Brasil. Por outro lado, a busca por sol e praia, que motiva 71,7% dos visitantes, é um atrativo que Fortaleza pode oferecer durante todo o ano, e o cuidado com a limpeza pode ser um diferencial importante.

Os moradores de Fortaleza devem ser consultados e contribuir para responder a seguinte questão: **"Como fazer de Fortaleza uma cidade mais limpa para todos?"** Eles devem ser capazes de oferecer recomendações passíveis de serem implementadas e diretrizes claras sobre como compartilhar a responsabilidade entre poder público, agentes privados e população.

3. DESAFIO

A questão da destinação dos resíduos sólidos é um desafio para as administrações municipais em todas as cidades do país, e em particular em Fortaleza onde o hábito de descarte de lixo e entulhos em espaços públicos é profundamente arraigado na população.

De acordo com o relatório da Autarquia de Regulação, Fiscalização e Controle dos Serviços Públicos de Saneamento Básico Integrado (Acfor) (2015), o volume total produzido na cidade de

**DELIBERA
BRASIL!**

Fortaleza em 2014 foi de 2.223.036 toneladas de resíduos sólidos, 6,42% a mais do que no ano anterior.

Esse aumento ocorreu a despeito da significativa redução pelos grandes geradores (-48,54%), reflexo de uma política municipal de fiscalização mais forte, em que os grandes geradores têm a responsabilidade pela coleta e destinação final de seus resíduos.

Em 2015 o município gastou R\$ 87 milhões por ano para recolher o resíduo espalhado indevidamente nas ruas, em rampas de resíduos, no canteiro central e nas áreas de preservação ambiental, dentre outros, totalizando 1.800 pontos de resíduos que são limpos pela coleta especial urbana, ou seja, fora do sistema regular de coleta da cidade.

Para fazer frente a essa problemática a Prefeitura de Fortaleza desenvolveu um projeto que prevê campanhas educativas, implantação de rede com 120 Ecopontos ligados a Ecopolos, cadastramento e remuneração de carroceiros/catadores para destinação correta dos resíduos de forma a otimizar a coleta e acabar com os mais de 1000 “pontos de lixo”.

No entanto, este esforço por parte da gestão municipal não terá eficácia sem o engajamento da população. O desafio deste projeto é encontrar caminhos para solucionar a questão do descarte irregular e destinação de resíduos, que envolvam ações de responsabilidade compartilhada entre poder público, agentes privados e comunidade.

Em processos de escuta participativa da população promovidos pelo município fica evidente que a questão da limpeza da cidade é prioritária para o cidadão. Por outro lado, mesmo consciente dos benefícios que uma cidade mais limpa traria para toda a comunidade, a população não se mostra disposta a pagar novas taxas com esta finalidade, e por vezes não se sente responsável pela solução do problema. O processo de Deliberação Cidadã neste contexto passa a ser uma alternativa que vai além da conscientização, uma vez que dá ao cidadão a informação e o tempo de reflexão necessários para propor soluções que tenham viabilidade e compromisso com a sociedade/comunidade.

Os cidadãos e cidadãs participantes do minipúblico terão a missão de refletir sobre experiências anteriores e soluções apresentadas pela gestão municipal, conhecer e propor alternativas, e sugerir caminhos para que a cidade de Fortaleza viabilize uma política duradoura que enfrente os problemas ambientais, sociais e econômicos decorrentes do manejo inadequado do lixo e dos resíduos sólidos, bem como estimule a adoção de hábitos de consumo sustentável.

4. O QUE PRECISAMOS FAZER?

Através de uma facilitação independente, o Júri de Cidadãos terá à sua disposição informações necessárias e confiáveis e tempo suficiente para explorar e se apropriar dessas informações, assim como autonomia para construir as recomendações como achar mais adequado.

**DELIBERA
BRASIL!**

O Delibera Brasil e a newDemocracy farão a coordenação de todo o ciclo deliberativo de modo que o processo seja robusto, transparente e independente.

As principais partes interessadas serão envolvidas por meio de um Grupo de Referência que se reunirá antes da convocação dos cidadãos. Este grupo poderá contribuir com as informações a serem apresentadas e também acompanhará de perto os progressos da convocação e das deliberações. Dessa forma, garante-se que todas as partes interessadas e diretamente envolvidas com o problema sejam capazes de testemunhar que o processo é verdadeiramente independente e sem viés.



**DELIBERA
BRASIL!**

Para isso foram convidadas para o Grupo de Referência organizações e entidades de diferentes setores envolvidos com a temática, a saber:

Poder Público Municipal	Sociedade Civil	Entidades Privadas	Universidades	Entidades de Classe
SEUMA SME SMS SCSP COAREG URBFOR ACFOR AGEFIS Coord. Participação Social	INSTITUTO LIXO ZERO INSTITUTO LIMPA BRASIL REDE DE CATADORES FBFF MBL	ECOFOR ENEL ESTAR URBANO	UFC UNIFOR	FIEC CDL SINDUSCON ABRASEL Administ. de Condomínios

Qualquer projeto deliberativo de larga escala é inovador. É uma maneira diferente de envolver as pessoas comuns no processo de tomada de decisão do governo e é fundamentalmente colaborativa. Esses projetos são genuinamente pioneiros e cada um deles expande a massa crítica de conhecimento e entendimento sobre como cidadãos e cidadãos podem influenciar melhor as decisões que seus governos tomam.

Dada essa natureza pioneira, uma parte importante do nosso trabalho e fator crítico no sucesso desse projeto é que aqueles que finalmente agirão com base nas recomendações apoiem, entendam, se envolvam totalmente e confiem nisto. Para conseguir isso, realizaremos uma palestra do Diretor Executivo da newDemocracy, Iain Walker na Escola do Parlamento do Ceará aberta a servidores públicos, membros da Assembleia Legislativa, acadêmicos e principais partes interessadas.

Envolveremos desde o início representantes das principais partes interessadas convidando-os a participar do Grupo de Referência, realizando pelo menos 2 reuniões presenciais para 1) discussão do planejamento e 2) discussão e encaminhamentos a partir das recomendações do Minipúblico.

A cada etapa do processo buscaremos ativamente a mídia e realizaremos eventos públicos para apresentar o projeto, desenvolver um entendimento compartilhado dos métodos deliberativos, criar expectativas e interesse sobre os resultados e reverberar as recomendações do Minipúblico e suas justificativas junto a formadores de opinião e sobretudo para a população de Fortaleza.

Esse é um elemento educacional e operacional do projeto, define expectativas, reforça a confiança no processo e potencializa o sucesso de implementação das recomendações do Minipúblico.

**DELIBERA
BRASIL!**

5. POR QUE DELIBERAÇÃO?

Encontrar um caminho para enfrentar os desafios que se colocam para a cidade de Fortaleza envolve a tomada de decisões complexas que vão além da opinião pública e de uma lista de demandas.

Uma compreensão mais informada dos desafios e oportunidades poderá explicitar o nível de tolerância que os moradores têm em relação a mudanças na própria comunidade e no seu entorno. As experiências de deliberação cidadã promovidas ao redor do mundo e os dois casos brasileiros desenvolvidos pelo Delibera Brasil demonstram como as pessoas mudam a chave do modo consumidor para o "modo cidadão" quando participam de um Minipúblico, seja Júri Cidadão ou Assembleia Cidadã. Entende-se por "modo cidadão" a postura em que a(o) participante pondera suas posições, interesses e experiências com as dos demais e submete os diversos argumentos e informações à perspectiva do interesse público e do bem comum.

Sem um amplo e aprofundado processo deliberativo integrado ao planejamento e à tomada de decisões, é alta a probabilidade de que a implementação das políticas de resíduos de Fortaleza enfrente resistências e, até pior, a apatia e falta de engajamento da sociedade.

Sabemos que a justiça é subjetiva - o que você acha justo pode ser diferente do que seu vizinho acha justo. Ambos os pontos de vista são compatíveis. No entanto, quando a comunidade vê 'pessoas como eu' se engajando em exercícios de co-planejamento de alto nível, é muito mais provável que confiem nas decisões complexas e escolhas difíceis que precisam ser feitas.



**DELIBERA
BRASIL!**

O Júri de Cidadãos oferece uma oportunidade sem precedentes para a comunidade participar diretamente de um exercício de co-planejamento sobre questões de sustentabilidade e tomada de decisão pública confiável e eficaz. **Que compromissos cada parte - Prefeitura, atores da iniciativa privada e população - deve assumir e que mecanismos deverão ser criados para fazer de Fortaleza uma cidade mais limpa para todos?**

6. OBJETIVO E PAPEL DO DELIBERA BRASIL E DA newDEMOCRACY

A Prefeitura de Fortaleza, através de equipe formada por IPLANFOR, Secretaria Municipal de Conservação e Serviços Públicos (SCSP) e Secretaria de Urbanismo e Meio Ambiente (Seuma) receberá as Recomendações do Júri de Cidadãos e um Relatório sobre o Ciclo Deliberativo.

Esses documentos fornecerão uma visão comum acordada entre os participantes do Júri de Cidadãos sobre os melhores caminhos possíveis à luz das informações disponíveis para o planejamento e implementação de ações referentes à gestão de resíduos sólidos da cidade.

Não temos expectativa de que os cidadãos se tornem especialistas no tema. Mas temos plena confiança de que eles serão capazes de avaliar pontos de vista concorrentes, integrar as informações recebidas com seus próprios conhecimentos e experiências e com a dos demais participantes, sugerir outras fontes de informação e chegar a um acordo sobre decisões mais justas.

Temos confiança de que os processos de seleção, recrutamento e deliberação desafiarão eventual visão cínica de que os Júris de Cidadãos são de alguma forma "encenados", pois a participação dos moradores é visivelmente difícil de enganar - os próprios participantes são a prova da independência e transparência do processo.

Comunicar isso desde o início precisa ser um objetivo compartilhado. A Prefeitura deve esperar clareza de intenção e orientação desses cidadãos. Não se trata de uma consulta pública. É importante ressaltar que damos aos cidadãos uma latitude considerável em como resolver o problema - partimos de uma folha de papel em branco e incentivamos que não sejam limitados por "como sempre fizemos as coisas".

Existem dois indicadores-chave de sucesso de um processo de deliberação cidadã: as recomendações finais são diferentes do que seriam sem o processo deliberativo e os cidadãos envolvidos apoiam a decisão.

Como em todos os processos deliberativos, nosso objetivo implícito é projetar um processo com rigor suficiente para resistir ao escrutínio cético (compreensível) - ser tal que visivelmente não pode ser influenciado por um grupo político, um grupo de interesse ou um interesse financeiro. Da mesma forma, os interesses ativos devem ser engajados suficientemente cedo e substancialmente para ver o processo como digno de um investimento de seu tempo.

**DELIBERA
BRASIL!**

O interesse específico do Delibera Brasil e da newDemocracy é provar que os cidadãos podem resolver os problemas por conta própria se tiverem o escopo para fazê-lo - e esse princípio deve ser ativamente comunicado a todos os envolvidos.

O objetivo do presente projeto está alinhado ao nosso desejo de tomar decisões de interesse público conquistando uma ampla confiança pública.

Para fazer isso, o Delibera Brasil e a newDemocracy coordenarão e acompanharão todo o planejamento e execução do processo, incluindo o contato com facilitadores, qualquer porta-voz ou apresentador que interaja com os participantes durante as sessões do Júri de Cidadãos, bem como as contribuições do Grupo de Referência e a elaboração do Kit Informativo pela equipe da Prefeitura - garantindo que os participantes não sejam conduzidos, coagidos ou pressionados de alguma forma.

7. PRINCÍPIOS DO CICLO DELIBERATIVO

As atividades deliberativas são projetadas em torno de um conjunto de princípios descritos abaixo:

a. **Missão clara:** um desafio, ou pergunta clara, é apresentado a um grupo. Essa questão formulada de maneira neutra vai ao cerne das questões e fornece uma forte plataforma para a deliberação.

b. **Informação:** Informações detalhadas são fornecidas aos participantes para ajudá-los a entender os dilemas. Por meio da equipe da Prefeitura e do Grupo de Referência diversas fontes serão trazidas para a discussão. Ao fazer isso, o Júri Cidadão pode passar da opinião para uma visão informada e mais equilibrada. Nem todos os participantes leem tudo, mas coletivamente uma quantidade enorme é lida, compreendida e compartilhada nas conversas e decisões. Os cidadãos também gastam muito tempo fazendo perguntas e identificando as fontes em que confiam para obter as informações necessárias.

c. **Representatividade:** Uma amostra aleatória da comunidade é selecionada e recrutada ativamente para participar. Perfis demográficos simples (idade, sexo, renda) e dados geográficos são usados para estratificar esta amostra, assim como variáveis de perfil relevantes para a realidade local e o problema específico.

d. **Deliberação:** Os processos são construídos para garantir o máximo envolvimento de todos os participantes: acesso igual à informação e compartilhamento igualitário de vozes. O processo se desenvolve do pensamento individual, em grupos menores, para depois para envolver todo o grupo numa inteligência coletiva. As questões são ponderadas e discutidas em vários exercícios, visando abordar o problema de maneiras diferentes e com bastante tempo antes que as recomendações finais sejam elaboradas. O tempo é um fator crucial para a deliberação, está no cerne de chegar a um julgamento público ponderado, consequente e eficaz: O Júri de Cidadãos deve ter peso. Ele precisa ser considerado no mais alto nível de poder de decisão e respondido

**DELIBERA
BRASIL!**

diretamente. Alguns membros do Júri de Cidadãos serão convidados a apresentar as recomendações diretamente aos tomadores de decisão para demonstrar a seriedade do seu trabalho e o papel dos participantes. Relatório de página em branco: Todos os processos deliberativos permitem que os participantes preparem seu próprio pensamento e relatem 'do zero'. Não fornecemos um rascunho de posição para revisão nem solicitamos comentários sobre um documento pré-preparado. Isso permite que as pessoas revisem as evidências, discutam e dialoguem sobre as opções, negociem ativamente entre si e finalizem uma solução compartilhada para o documento de Recomendações.

O Ciclo Deliberativo em uma página:

Preparação



Exploração



Síntese



- **Engajamento das partes interessadas:** procuramos os principais grupos organizados e diretamente envolvidos no problema para formar um Grupo de Referência. Isso os inclui durante todo o processo, aproveitando sua experiência e insumo, ao mesmo tempo em que lhes proporciona o entendimento operacional mais profundo possível. Os convites e a composição são públicos e transparentes.
- **Seleção e Convites para o Júri:** sorteio público de amostra e convites pessoais são feitos aos moradores selecionados.
- **Recrutamento:** moradores são informados sobre o processo que estão prestes a iniciar.
- **Kit informativo:** moradores participantes recebem informações básicas sobre o assunto; cenários e diferentes alternativas de solução.
- **Pensamento crítico:** participantes passam por formação de pensamento crítico e conscientização de viés através de exercícios desenvolvidos pela newDemocracy e Delibera Brasil.
- **Etapa Informativa Inicial:** os participantes iniciam o processo de exploração de informações.
- **Questionamento inicial:** os participantes questionam as fontes de informação - se perguntam quais informações ainda precisam e em quem confiam ou não como fonte.
- **Etapa Informativa Principal:** os participantes refletem sobre seus aprendizados. Que informações foram mais úteis? Quais os melhores argumentos?
- **Consolidação de ideias:** o Júri de Cidadãos agrega suas ideias, desenvolvendo-as e encontrando um terreno comum - quais ideias estamos apresentando como grupo?
- **Recomendações iniciais:** O grupo gera ideias iniciais, concentrando-se nas ideias acordadas e nas soluções que podem ser combinadas com elas. Com quais recomendações podemos concordar?
- **Refino de relatório:** a agregação de recomendações é um sucesso quando há um tema visivelmente central para as recomendações que estão sendo desenvolvidas. Clareza de intenção.
- **Relatório final:** entrega do relatório final para a Prefeitura e Grupo de Referência.

Detalhamento das etapas do Ciclo Deliberativo

Os processos deliberativos em todo o mundo vêm sendo desenvolvidos e extensivamente adaptados a realidades locais, com o surgimento de um espectro de modelos deliberativos.

O presente projeto em Fortaleza operará em três estágios principais, cada um se direcionando para o próximo, conforme dinâmica iterativa descrita abaixo:



- **Engajamento das partes interessadas:** a equipe da Prefeitura lidera a fase de engajamento das partes interessadas, com apoio do Delibera Brasil e newDemocracy. A base desse trabalho será a rede governamental já existente criada para o Plano Municipal de Educação Ambiental. Partindo do princípio de pluralidade serão convidados representantes de cerca de 20 organizações para compor o Grupo de Referência. Em reunião presencial organizada pela Prefeitura o Grupo de Referência tomará conhecimento do Plano de Trabalho e receberá uma versão preliminar do Kit Informativo, de modo que possa apresentar suas sugestões e contribuições por escrito.
- **Seleção e Convite do Júri de Cidadãos:** em evento com transmissão ao vivo, será realizada a etapa de sorteio para distribuir de forma aleatória os convites para moradores participarem do Júri de Cidadãos. Convites físicos serão entregues para uma amostra inicial. Os convites devem demonstrar claramente que o projeto valerá à pena e valorizará o tempo dedicado por cada participante ao processo.
- **Recrutamento:** Os moradores que receberam o convite serão recrutados ativamente e informados sobre o processo que estão prestes a iniciar. Construir uma conexão e demonstrar a importância do projeto é essencial para melhorar a qualidade do envolvimento e garantir a retenção de participantes. Grupos de whatsapp, contatos telefônicos e reuniões informais são maneiras de manter os moradores recrutados motivados durante todo o processo.
- **Kit Informativo:** preparação e distribuição das informações básicas para os participantes, em linguagem simples. O Kit Informativo é o primeiro recurso dos participantes - é crucial que esse material traga de forma clara qual é o problema que o Júri Cidadão vai ajudar a resolver. O Kit deve abranger: o problema e o tipo de resposta que a equipe da Prefeitura de Fortaleza e o Grupo de Referência precisam receber do Júri Cidadão, qual é o contexto, que cenários estão em jogo, quais as ideias, alternativas e ações que já foram tentadas ou estão sendo consideradas pela Prefeitura e um conjunto profundo de informações necessárias para a tomada de decisão em relação à gestão de resíduos sólidos de Fortaleza, incluindo relatórios e projetos. O Kit também incluirá referências e casos de outras cidades no Brasil e no mundo.

Os moradores recrutados recebem o Kit Informativo em suas casas alguns dias antes da primeira sessão do Júri Cidadão. Um grupo de voluntários, sem relação com a Prefeitura nem o Grupo de Referência, será formado pelo Delibera Brasil para realizar leitura do Kit Informativo com os moradores que desejarem esse apoio e incentivo para ler e compreender as informações.

Exploração

- No primeiro encontro presencial do Júri Cidadão, com todos os participantes reunidos, facilitadores do Delibera Brasil realizarão exercícios desenvolvidos especialmente para treinar cidadãos e cidadãs a analisar de forma crítica as informações e argumentos que lhes foram apresentados. Essas habilidades desenvolvem a capacidade dos participantes de interagir com uma grande variedade de fontes, determinando a qualidade de sua contribuição e a importância para o problema que se quer resolver. Criticamente, essas habilidades permitem que os participantes decidam sobre quais informações eles vão precisar usar e em quais informações eles confiam.
- Primeiras tarefas exploratórias - O ponto central da natureza aberta e não indutora do processo deliberativo que propomos é simplesmente perguntar aos participantes “O que você precisa saber e em quem confia para informá-lo?”. Esta pergunta será colocada aos participantes e após as duas primeiras semanas de discussão, eles receberão uma versão refinada da pergunta - “O que mais você precisa saber para tomar uma decisão informada?”.
- Essas tarefas iniciais ajudam a identificar o que os participantes sabem, sobre o que têm perguntas, revelar lacunas nas informações, fontes e referências e começar a destilar pensamentos de recomendações futuras. Esses exercícios evitam soluções apressadas de pessoas previamente orientadas para algum lado, pois fornecem uma estrutura para ir além da opinião superficial.
- Exploração inicial de prioridades, agregação de ideias, visões compartilhadas e diferentes perspectivas.
- Concluindo a fase de exploração, o Júri Cidadão compartilha seus princípios e ideias principais em exercícios que trabalham para condensar e organizar sua deliberação em tópicos e recomendações iniciais.

Síntese

- Os participantes passam da coleta de informação e divergência para a consolidação de ideias convergentes. Os participantes desenvolvem ideias e recomendações iniciais em pequenos grupos e depois agregam essas recomendações misturando e mesclando grupos.
- Por fim, o grupo como um todo tomará decisões sobre o que deve ser descartado e quais

recomendações são mais importantes para eles. O ponto crítico aqui é a clareza da intenção das pessoas na sala: onde querem chegar e quais são suas escolhas.

- Facilitadores trabalham ajudando o grupo a definir o que é mais importante, com o que todos concordam e o que acreditam que funcionará.
- A agregação é um sucesso quando há um tema visivelmente central (uma base comum forte e clara) para as recomendações que estão sendo desenvolvidas.
- O Delibera Brasil será responsável pela tarefa de levar ao Grupo de Referência eventuais solicitações de novas informações, assim como pela transcrição de qualquer discussão mais crítica "na sala".
- Nenhuma correção de redação é feita - priorizamos deixar as recomendações nas próprias palavras dos moradores participantes do Júri Cidadão.
- O relatório final é apresentado para a Prefeitura e o Grupo de Referência.

Cronograma

Atividade	Datas
1. Reuniões de Planejamento (Prefeitura, Grupo de Referência, Delibera Brasil, newDemocracy)	17 e 18/09/2019
2. Sorteio de setores censitários	27/09/2019
3. Contribuições para Kit Informativo	03/10/2019
4. Recrutamento	30/09 a 14/10/2019
5. Versão final dos Kits Informativos	10/10/2019
6. Evento de Sorteio dos participantes	18/10/2019
7. Produção dos Kits Informativos	11 a 22/10/2019
8. Entrega e Leitura de Kits Informativos	23 a 25/10/2019
9. 1ª Sessão do Júri Cidadão	26/10/2019
10. 2ª Sessão do Júri Cidadão	09/11/2019
11. 3ª Sessão do Júri Cidadão	23/11/2019
12. 4ª Sessão do Júri Cidadão	30/11/2019
13. 5ª Sessão do Júri Cidadão	07/12/2019
14. Entrega das Recomendações para a Prefeitura	
15. Entrega de Relatório do Ciclo Deliberativo para Prefeitura e Grupo de Referência	20/12/2019
16. Devolutiva pública do Prefeito ao Júri Cidadão	14/01/2020

8. O QUE O JÚRI DE CIDADÃOS DE FORTALEZA VAI DECIDIR?

É fundamental que os moradores selecionados para participar do processo estejam plenamente cientes sobre como suas recomendações serão incorporadas ao trabalho da Prefeitura e dos demais atores envolvidos na política de resíduos sólidos de Fortaleza.

Nesse sentido, é importante destacar o compromisso assumido pelo Prefeito Roberto Cláudio e sua equipe para que:

1. Todas as recomendações do Júri de Cidadãos sejam tornadas públicas imediatamente.
2. O Prefeito responderá publicamente ao Júri no prazo de 30 dias após receber as recomendações.
3. Uma resposta formal por escrito a cada recomendação será fornecida pela Prefeitura e pelo Prefeito no prazo de 45 dias.
4. Onde as recomendações forem unânimes, o prefeito concorda em implementar a solução recomendada. (considerando que as recomendações já estarão informadas pelos orçamentos disponíveis ou deverão indicar de onde a receita virá para implementá-las)

Definir a tarefa do Júri de Cidadãos leva um tempo considerável e deve-se ter cuidado para garantir que a definição não seja nem enviesada nem demasiadamente aberta. Ela precisa passar no teste de ser uma convocação significativa para participar em uma decisão pública compartilhada e não apenas mais um fórum.

A pergunta que todos os envolvidos e, sobretudo, os participantes do Júri Cidadão devem responder é:

Como faremos de Fortaleza uma cidade mais limpa para todos?

O que constitui uma decisão?

Para demonstrar o amplo e ponderado apoio às recomendações do Júri de Cidadãos, o Delibera Brasil requisita a aprovação de uma maioria de 80% dos moradores participantes para uma decisão final. Na prática, as dinâmicas deliberativas tendem a alcançar posições consensuais (ou consensos do grupo), raramente sendo necessário ir a votação individual, registrando-se devidamente as vozes minoritárias no relatório. Decisões são frequentemente unânimes. Os facilitadores são orientados sobre o valor de registrar visões divergentes junto das recomendações, com o objetivo de refletir da forma mais acurada a visão das pessoas que estão naquela sala e capturar com clareza as intenções do grupo. Por exemplo:

Recomendação: nós devemos ir para fora ficar no sol.

**DELIBERA
BRASIL!**

Visão minoritária: 8% da sala considerou que não devemos ir para fora no meio do dia mas em outros momentos sim.

A inclusão da visão da minoria ajuda a criar uma recomendação/afirmação com a qual mais pessoas da sala concordam que reflete corretamente o que foi discutido. No entanto, a recomendação em si deve sempre ser suportada por pelo menos 80% dos participantes.

9. SELEÇÃO E RECRUTAMENTO

Um dos pilares da inovação democrática de Minipúblicos é a garantia de que os participantes formem um grupo representativo e plural do público ou população que será potencialmente atingida por suas recomendações. Esses princípios são fundamentais para dar legitimidade, "frescor" (pessoas novas, que não tem hábito de participar desse tipo de atividade) e gerar identificação do público em geral, que deve "se enxergar" no processo, reconhecendo que se trata de uma participação de "gente como a gente". É importante esclarecer que a metodologia proposta busca seguir esses princípios e permitir total transparência ao processo, mas não pretende ter o mesmo rigor estatístico de uma pesquisa probabilística por amostragem, como as que o próprio IBGE realiza.

PRINCÍPIO DA ALEATORIEDADE E DISPERSÃO GEOGRÁFICA

Seguindo o princípio da aleatoriedade ou sorteio ("sortition"), o Delibera Brasil avaliou as fontes mais atualizadas e completas em Fortaleza que pudessem servir como base para um sorteio inicial de moradores. Diferentemente do que ocorre em outros países onde essas iniciativas vêm ocorrendo, no Brasil não existem cadastros atualizados e públicos de endereços ou de moradias que pudéssemos usar diretamente.

1a Etapa: Sorteio de Setores Censitários

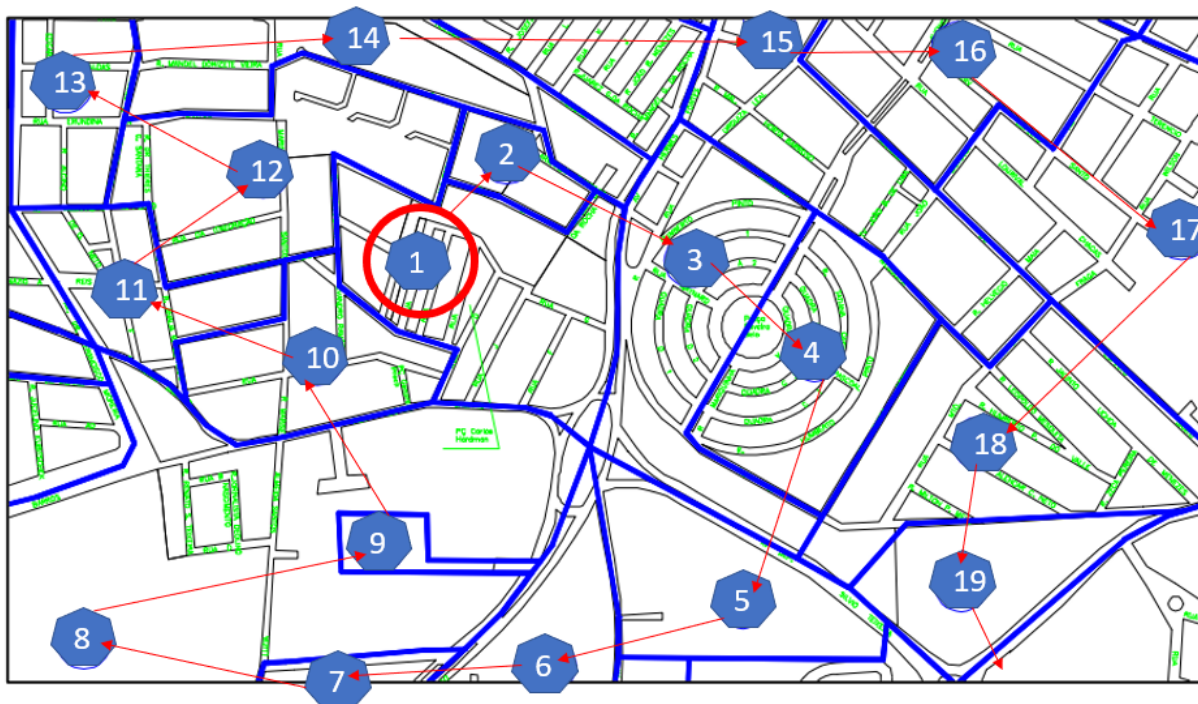
Sendo assim, com base em melhores práticas de pesquisas por amostragem, **decidimos começar por um sorteio de setores censitários do IBGE**, que garante a aleatoriedade a dispersão geográfica na seleção dos participantes.

O que são os setores do IBGE? Segundo o próprio instituto, setor censitário é uma “unidade territorial estabelecida para fins de controle cadastral, formado por área contínua, situada em um único quadro urbano ou rural, com dimensão e número de domicílios que permitam o levantamento por um recenseador. Assim sendo, cada recenseador procederá à coleta de informações tendo como meta a cobertura do setor censitário que lhe é designado”. Na prática, segundo critérios do IBGE, um recenseador tem condições de levantar cerca de **300 domicílios**, **assim, esse é o tamanho médio de residências (ou famílias) residentes em um setor censitário.**

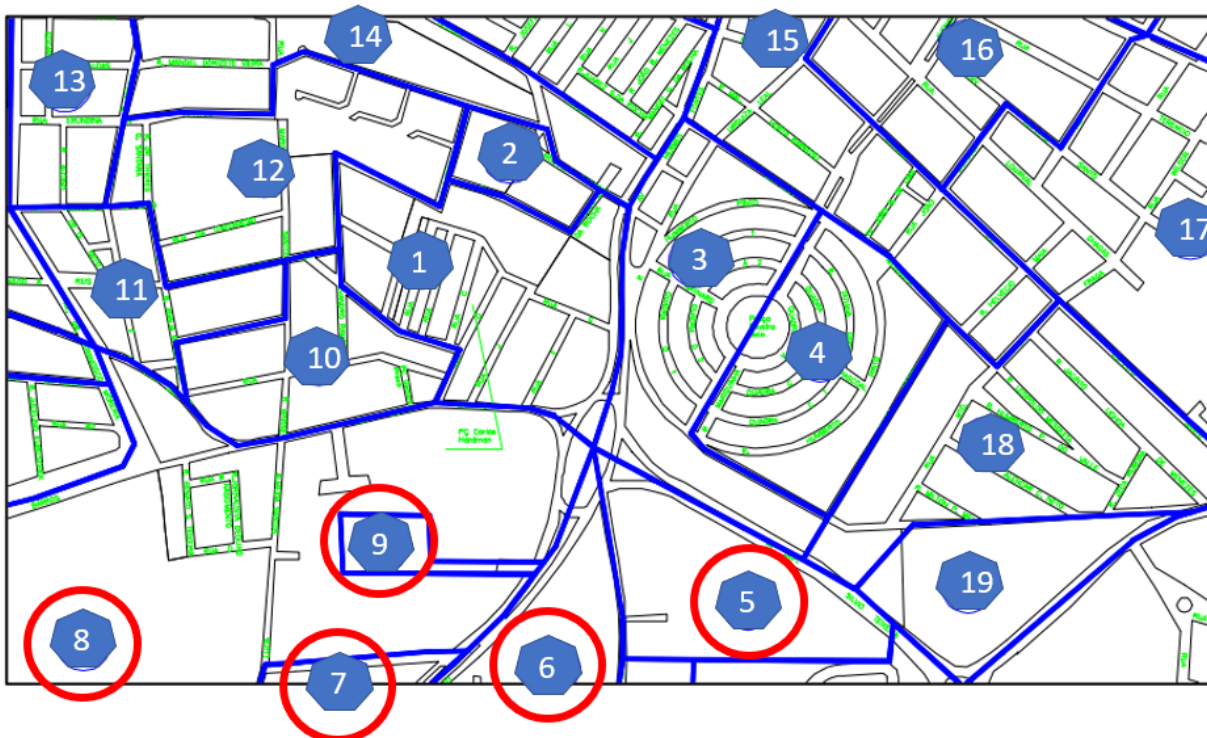
**DELIBERA
BRASIL!**

No Brasil, para o Censo 2010, foi construída a Base Territorial a partir da qual o país foi dividido em cerca de 314 mil setores censitários. **Em Fortaleza, especificamente existem hoje 3043 setores censitários.**

Em cada setor os cerca de 300 domicílios podem estar dispostos em um (ou mais) hectare, ou podem estar em um único prédio residencial, se esse for um grande edifício, por exemplo. Esses setores censitários são numerados pelo IBGE em sequência de proximidade, e em um formato de “caracol”, a partir do seu centro populacional. Veja exemplo abaixo:



Se um **sorteio totalmente aleatório de 5 setores** fosse feito nesse exemplo acima, poderíamos **por azar** sortear os setores 5, 6, 7, 8 e 9 (um ao lado do outro apenas na região mais ao sul do mapa), deixando de lado regiões mais ao norte que também precisam ser representadas no sorteio. Veja abaixo:

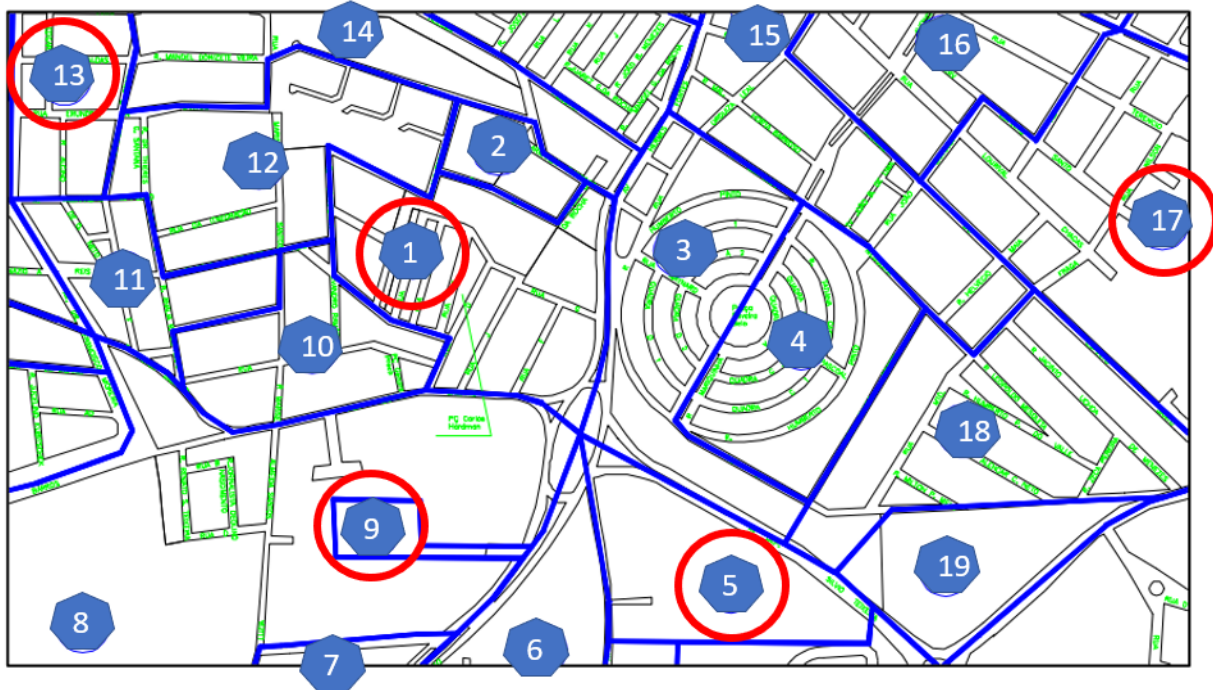


2a Etapa: Sorteio de Domicílios

Para garantir uma maior dispersão, sortearmos aleatoriamente apenas 1 setor, e com base nele, e na quantidade de setores que precisamos sortear, estabelecemos saltos sistemáticos, garantindo a maior dispersão geográfica dos setores sorteados. No exemplo acima, vemos 19 setores, se temos que escolher 5 em 19, teremos um salto de 3,8 (19/5). Se por exemplo, o único setor sorteado aleatoriamente for o 9, teremos 9, mais o salto de 3,8 e assim sucessivamente:

CÁLCULO	NÚMERO SORTEADO
9	9
9+3,8	12,8
12,8+3,8	16,6
16,6+3,8 (20,4)-19 (último setor)	1,4
1,4	5,2

Dessa forma, com saltos sistemáticos de 3,8 nós sortearmos os setores 9, 13, 17, 1 e 5, que conforme a ilustração abaixo demonstra, apresenta uma dispersão geográfica bem melhor:



SORTEIO COM SALTOS SISTEMÁTICOS - SIMULAÇÃO EM FORTALEZA

Exatamente esse mesmo procedimento será aplicado ao total dos 3043 setores de Fortaleza.

Nessa simulação, como queremos 40 residências titulares e 10 reservas, **foram sorteados 40 setores com o salto de 76,075 (3043/40)**. E a partir de um primeiro número aleatório sorteado + 76,075 sucessivamente, os setores selecionados foram esses:

ID_FK	ID	Setor Censitário	Bairro	Município	Tipo
26	15093	230440075130023	Aeroporto	Fortaleza	Amostra
54	13264	230440005120104	Aldeota	Fortaleza	Amostra
394	15381	230440075130311	Bela Vista	Fortaleza	Amostra
420	13216	230440005080995	Benfica	Fortaleza	Amostra
422	13220	230440005080999	Benfica	Fortaleza	Amostra
457	14430	230440070100099	Bom Jardim	Fortaleza	Amostra
494	14565	230440070100234	Bonsucesso	Fortaleza	Amostra
678	12962	230440005080079	Centro	Fortaleza	Amostra
719	13876	230440065090073	Cidade dos Funcionários	Fortaleza	Amostra
751	13368	230440005120423	Coco	Fortaleza	Amostra
950	15221	230440075130151	Demócrito Rocha	Fortaleza	Amostra
961	15427	230440075130357	Demócrito Rocha	Fortaleza	Amostra
980	15319	230440075130249	Dias Macedo	Fortaleza	Amostra
1170	13798	230440060100163	Genibau	Fortaleza	Amostra
1198	13840	230440060100241	Genibau	Fortaleza	Amostra
1297	14532	230440070100201	Granja Portugal	Fortaleza	Amostra

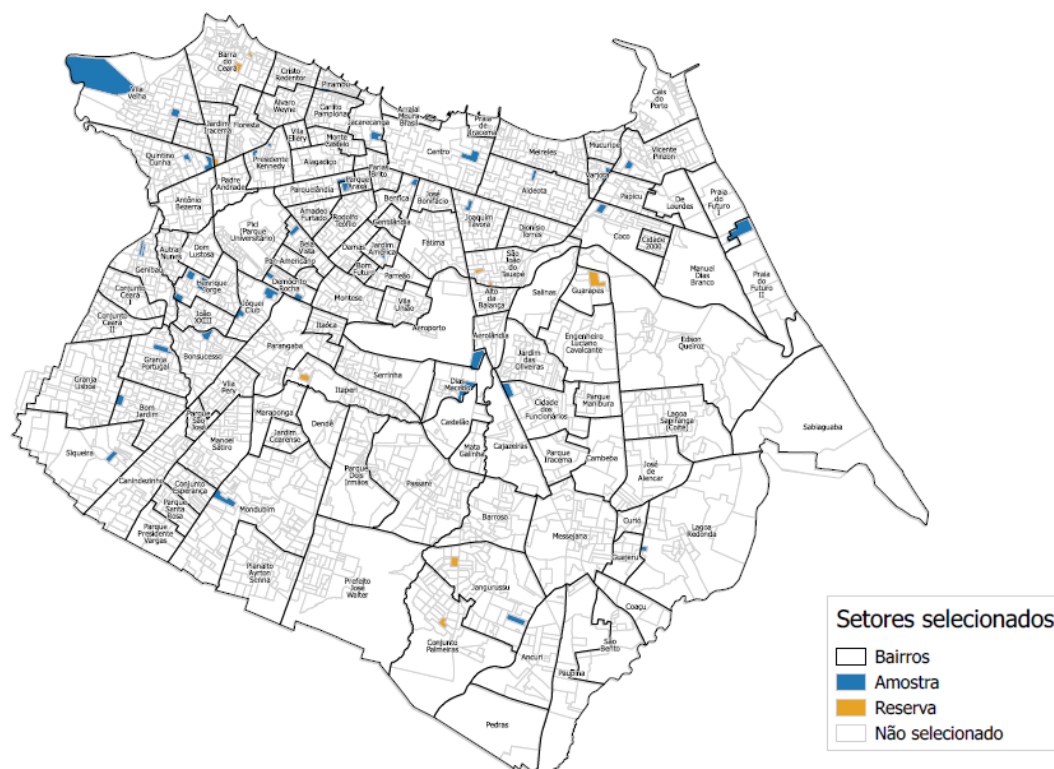
**DELIBERA
BRASIL!**

1346	13719	230440060060122	Henrique Jorge	Fortaleza	Amostra
1348	13721	230440060060124	Henrique Jorge	Fortaleza	Amostra
1356	13729	230440060060132	Henrique Jorge	Fortaleza	Amostra
1419	12547	230440005070054	Jacarecanga	Fortaleza	Amostra
1464	14226	230440065110259	Jangurussu	Fortaleza	Amostra
1484	13043	230440005080200	Jardim América	Fortaleza	Amostra
1634	12996	230440005080153	Joaquim Távora	Fortaleza	Amostra
1664	15206	230440075130136	Jóquei Club	Fortaleza	Amostra
1669	15211	230440075130141	Jóquei Club	Fortaleza	Amostra
1720	14115	230440065110148	Lagoa Redonda	Fortaleza	Amostra
2029	15006	230440070140645	Mondubim	Fortaleza	Amostra
2221	13100	230440005080257	Parque Araxá	Fortaleza	Amostra
2313	13110	230440005080267	Parquelândia	Fortaleza	Amostra
2483	12622	230440005070340	Pirambú	Fortaleza	Amostra
2556	13454	230440005120686	Praia do Futuro II	Fortaleza	Amostra
2617	12630	230440005070521	Presidente Kennedy	Fortaleza	Amostra
2628	12641	230440005070532	Presidente Kennedy	Fortaleza	Amostra
2670	13677	230440060060080	Quintino Cunha	Fortaleza	Amostra
2685	13765	230440060060214	Quintino Cunha	Fortaleza	Amostra
2805	14384	230440070100053	Siqueira	Fortaleza	Amostra
2846	13336	230440005120391	Varjota	Fortaleza	Amostra
2880	13438	230440005120670	Vicente Pinzon	Fortaleza	Amostra
2978	12452	230440005060772	Vila Velha	Fortaleza	Amostra
3024	12503	230440005060893	Vila Velha	Fortaleza	Amostra

Posteriormente, sorteamos com a **mesma metodologia mais 10 setores como “reservas”**, em caso de uma impossibilidade de alguém dos 40 já sorteados não quiserem participar:

ID_FK	ID	Setor Censitário	Bairro	Município	Tipo
276	12777	230440005070817	Barra do Ceará	Fortaleza	Reserva
294	12795	230440005070835	Barra do Ceará	Fortaleza	Reserva
863	14230	230440065110263	Conjunto Palmeiras	Fortaleza	Reserva
1333	14045	230440065090401	Guarapes	Fortaleza	Reserva
1411	15412	230440075130342	Itaperi	Fortaleza	Reserva
1455	14217	230440065110250	Jangurussu	Fortaleza	Reserva
1589	12752	230440005070738	Jardim Iracema	Fortaleza	Reserva
2762	13175	230440005080480	São João do Tauapé	Fortaleza	Reserva
2771	13253	230440005081032	São João do Tauapé	Fortaleza	Reserva
2920	12658	230440005070549	Vila Ellery	Fortaleza	Reserva

SIMULAÇÃO DE SORTEIO: A distribuição desses setores no mapa do município de Fortaleza ficou da seguinte forma:



Na última semana de Setembro haverá um **evento transmitido online, com a presença de representantes da Prefeitura, do Grupo de Referência e do Delibera Brasil, para realizarmos ao vivo, através do procedimento descrito acima, o sorteio dos 40 setores censitários** de Fortaleza onde a equipe de recrutamento irá trabalhar.

2a Etapa: Sorteio de Domicílios

Como os setores são bem grandes, com cerca de 300 domicílios cada um, para garantir uma **aleatoriedade e dispersão dentro dos setores sorteados e evitar selecionar pessoas que moram uma do lado da outra**, temos mais um procedimento que definirá os domicílios ou pelo menos um trecho pequeno de rua/via em que vamos buscar cada participante.

Ao definir a delimitação de um setor censitário durante o Censo o IBGE estabelece um ponto inicial e utilizaremos esse ponto inicial como referência para nosso sorteio. Veja abaixo um exemplo de mapa da delimitação de dois dos setores censitários sorteados acima e suas respectivas descrições segundo o IBGE, com a localização do seu ponto inicial:



CENSO 2010 (Divulgação - outubro/2011)

Página : 1 de 1
Data : 14-10-2011
Hora : 14:21:25 h

UF : Ceará	23
MUNICÍPIO : Fortaleza	04400
DISTRITO : Antônio Bezerra	60
SUBDISTRITO : Antônio Bezerra	06
SETOR: 0124	0124
SITUAÇÃO : 10-URBANA	
AGÊNCIA :230440005-FORTALEZA I	
BAIRRO :Henrique Jorge	045
Ponto Inicial e Ponto final:	
CRUZAMENTO DA RUA ARACAJU COM A AVENIDA SENADOR FERNANDES TAVORA.	
Descrição do Perímetro:	
DO PONTO INICIAL SEGUE PELA AVENIDA SENADOR FERNANDES TAVORA, RUA VITORIA, RUA FLORIANOPOLIS, RUA PROFESSOR MIRAMAR DA PONTE, RUA GOIANIA, RUA ARACAJU ATE O PONTO INICIAL.	
Setores a serem excluídos:	
NADA A REGISTRAR.	
Aglomerados Rurais, Subnormais, Assentamentos Rurais Somente Identificados:	
NADA A REGISTRAR.	



Estado: 23 - CEARÁ
 Município: D4400 - FORTALEZA
 Distrito: 60 - ANTÔNIO BEZERRA
 SubDistrito: 06 - ANTÔNIO BEZERRA
 Situação: 1
 Tipo: 0

Mapa de Setor
 Escala : 1 : 2,093



**DELIBERA
BRASIL!**



CENSO 2010 (Divulgação - outubro/2011)

Página :1 de 1
Data : 10-10-2011
Hora : 20:50:00 h

UF : Ceará	23
MUNICÍPIO : Fortaleza	04400
DISTRITO : Messejana	65
SUBDISTRITO : Cidade dos Funcionários	09
SETOR: 0073	0073
SITUAÇÃO : 10-URBANA	
AGÊNCIA :230440005-FORTALEZA I	
BAIRRO :Cidade dos Funcionários	054
Ponto Inicial e Ponto final:	
INCIDENCIA DA AVEINDA JOSE LEON NA BR-116.	
Descrição do Perímetro:	
DO PONTO INICIAL SEGUE PELA AVENIDA JOSE LEON, RUA CAPITAO GUTENBERG, CONTINUACAO DA RUA CAPITAO GUTENBERG, RUA TENENTE NICOLAU, , RUA TENENTE NICOLAU, BR-116 ATE O PONTO INICIAL.	
Setores a serem excluídos:	
NADA A REGISTRAR.	
Agglomerados Rurais, Subnormais, Assentamentos Rurais Somente Identificados:	
NADA A REGISTRAR.	

DELIBERA
BRASIL!



Em cada setor censitário vamos selecionar 5 moradores, totalizando 200 (5x40 setores) moradores convidados e que terão aceitado participar do Júri Cidadão.

**DELIBERA
BRASIL!**

Para isso pré-estabeleceremos um **salto aleatório de X casas e contaremos, a partir do ponto inicial do IBGE**, para localizar o domicílio em que buscaremos os participantes daquele setor e assim sucessivamente mais 3 vezes.

Em cada residência em que cair o sorteio vamos selecionar apenas 1 morador(a), convidando-a(o) e preenchendo uma ficha de recrutamento, com características socio-demográficas e algumas outras perguntas sobre hábitos relacionados à temática.

Será aplicado **apenas um filtro que impedirá a participação** no processo: **funcionários públicos seja do executivo ou do legislativo, das esferas municipal, estadual e federal não poderão participar.**

Caso em alguma residência não encontremos nenhum morador que aceite ou tenha disponibilidade de participar do evento, passaremos à residência imediatamente à esquerda e depois à da direita.

Os recrutadores adotarão em cada residência procedimentos de busca alternada de homens e mulheres, por faixas etárias e por condição de ocupação (empregado com carteira assinada, conta própria formal, conta própria informal, sem ocupação) para promover a diversidade do grupo selecionado.

Todas as ocorrências do trabalho de campo, realizado por equipe de profissionais independentes, serão registradas e mantidas pelo Delibera Brasil com compromisso de confidencialidade do nome dos moradores, segundo código de ética da ABEP, até o final do ciclo deliberativo.

Relatórios de campo serão enviados ao Grupo de Referência a cada semana de trabalho.

PRINCÍPIOS DA REPRESENTATIVIDADE E PLURALIDADE

Através dos procedimentos descritos acima, teremos 200 fichas de recrutamento de moradoras e moradores que aceitaram participar do processo de deliberação cidadã e dedicar um tempo considerável para compor o primeiro Júri Cidadão de Fortaleza.

Sorteio dos Participantes

No dia 18 de Outubro será realizado um evento público, transmitido ao vivo, com a presença de representantes da Prefeitura, do Grupo de Referência e dos 200 moradores selecionados que aceitaram participar. Faremos então um sorteio de 40 participantes titulares e de 10 participantes reservas.

Perfil do Júri Cidadão de Fortaleza

A diversidade de perfis em um Minipúblico é essencial para a qualidade da deliberação, uma vez que permite troca de experiências e promove a empatia com realidades diferentes das de cada participante. Dessa forma, baseados nas melhores práticas de iniciativas como essa no mundo, o Delibera Brasil, estabeleceu algumas cotas de perfil que, sem pretenderem representar com

precisão estatística a população de Fortaleza, garantem que os mais diferentes públicos possam se identificar e se reconhecer entre os participantes do Júri de Cidadãos.

Intervalos (mínimos e máximos) para variáveis de perfil mais relevantes:

SEXO	Entre 18 e 19 Homens	Entre 21 e 22 Mulheres
IDADE	Homens	Mulheres
16-19	2-3	2-3
20-25	3-4	3-4
25-39	5-6	6-7
40 A 59 ANOS	5-6	6-7
60 ANOS OU +	2-3	2-3
OCUPAÇÃO	Homens	Mulheres
EMPREGADO FORMAL	4-5	4-5
EMPREGADO INFORMAL	3-4	4-5
AUTONOMO/CONTA PRÓPRIA/ PROFISSIONAL LIBERAL COM CNPJ	3-4	3-4
AMBULANTE	1-2	1-2
OUTROS CONTA PRÓPRIA INFORMAIS	1-2	1-2
APOSENTADO/PENSIONISTA SEM OUTRA RENDA ou DONA DE CASA SEM OCUPAÇÃO REMUNERADA	2-3	3-4
ESTUDANTE SEM OCUPAÇÃO REMUNERADA	2-3	3-4
DESEMPREGADO HÁ MAIS DE 6 MESES	2-3	1-2
DONO DE RESTAURANTE/BAR/ LANCHONETE/ HOTEL/POUSADA	2	2

ESCOLARIDADE	Homens	Mulheres
FUNDAMENTAL	7-8	8-9
MÉDIO	6-7	7-8
SUPERIOR	4-5	4-5
MORADIA	Homens	Mulheres
BAIRROS COM ASSENTAMENTOS PRECÁRIOS	4-5	4-5
EDIFÍCIOS OU CONDOMÍNIOS FECHADOS	3-4	3-4

Caso, ao final de todo o processo de seleção e sorteio dos 40 participantes titulares, não tivermos esses perfis acima, buscaremos entre os 10 reservas o perfil complementar e incluiremos.

Para definição dessas cotas estão sendo utilizadas informações disponíveis tanto na Prefeitura de Fortaleza, através do seu site de dados quanto dados oficiais do IBGE.

DADOS IBGE: <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/ce/fortaleza/pesquisa/30/30051>

DADOS AGRUPADOS PREFEITURA: <http://mapas.fortaleza.ce.gov.br/#/>

Os convites terão a autoridade do Prefeito, enfatizando as atribuições e compromissos assumidos com a autoridade das Recomendações do Júri Cidadão.

Também será enfatizado o papel do Delibera Brasil para garantir a independência da seleção e do recrutamento, assim como a garantia de privacidade e confidencialidade da identidade dos participantes durante o processo deliberativo, conforme código de ética de pesquisa.

Os participantes assinarão um Termo de Autorização de uso de Imagem e Voz para que possamos divulgar amplamente registros fotográficos e vídeos gravados durante os trabalhos.

Assim como em Júris de Tribunais, o pagamento de diárias é fortemente recomendado para minimizar barreiras e evitar a exclusão de participantes para quem esse tipo de atividade é distante e parece muito difícil. Assim, estamos propondo uma compensação financeira de R\$ 500 por participante com a condição de que participe das 5 sessões planejadas.

10. RESULTADOS DO PROJETO

Este projeto pretende oferecer à Prefeitura de Fortaleza, ao Grupo de Referência e à comunidade geral uma base de julgamento público sobre melhores políticas e práticas relacionadas a resíduos sólidos para uma cidade sustentável. Isso inclui:

1. Identificação de escolhas (trade offs) ancoradas em claros princípios compartilhados pela cidadania para lidar com os desafios de Fortaleza na questão de resíduos sólidos.
2. Recomendações sobre ações e soluções viáveis para serem implantadas pela Prefeitura.
3. Perguntas, argumentos e fontes considerados mais relevantes e confiáveis para embasar as escolhas e recomendações do Júri Cidadão.

O processo será desenhado e conduzido com rigor e transparência que façam frente ao escrutínio e ceticismo diante dessa proposta inovadora. Ele não poderá ser influenciado por qualquer posição individual, nem por um grupo de interesse. Nesse sentido, o papel do Delibera Brasil e da newDemocracy como organizações independentes e sem interesse específico no tema deve ser enfatizado.

11. TABELA DE ATIVIDADES COM RESPONSÁVEIS

ETAPA	Encaminhamento	Prazo final	Responsável	Equipe
Formalização da Parceria	Envio de Plano de Trabalho detalhado e Termo para Assinatura	25/09	Delibera Brasil newDemocracy	Silvia Cervellini Iain Walker
	Análise jurídica do instrumento de cooperação newDemocracy/DeliberaBrasil/Prefeitura	26 a 30/09	Gabinete do Prefeito	Assessoria Jurídica
	Assinatura do Instrumento jurídico de cooperação newDemocracy/DeliberaBrasil/Prefeitura	01/10	Gabinete do Prefeito, SCSP, SEUMA, IPLANFOR, CEPS	Roberto Claudio, João Pupo, Águeda Muniz, Eudoro Santana, Gilberto Barros
Grupo de Referência	Solicitar a re/ratificação dos representantes das entidades para compor o Grupo de Referência - GR	20/09??	Iplanfor	Graça Lessa
	Contatar entidades de classe para participarem do GR: FIEC, CDL, SINDUSCON, ABRASEL, Adm. de Condomínios	20/09??	SCSP	Luiz Alberto Saboia Wigor Florêncio
	Confirmar o nome dos representantes das entidades para compor o Grupo de Referência	25/09??	Representante da entidade convidada	Graça Lessa
	Envio de e-mail para Grupo de Referência com 1ª versão do Kit Informativo para obter contribuições	24/09	Iplanfor	Gabrielle Santana
	Envio das contribuições do Grupo de Referência por e-mail ao Iplanfor	25/09 a 03/10	membros do Grupo de Referência	
	Formalização do Grupo de Referência para as próximas etapas (Termo de Compromisso ou equivalente)	04/10	Delibera Brasil newDemocracy	Silvia Cervellini Iain Walker
	Convite aos membros do Grupo de Referência para participarem do Sorteio do Juri Cidadão	07/10	Gabinete do Prefeito SCSP	Marcelo Pinheiro Luiz Alberto
Kit Informativo	Revisão e Consolidação da Versão Final, com as contribuições do Grupo de Referência	04 a 08/10 tentar antecipar	IPLANFOR, SCSP, SEUMA Delibera Brasil	Gabrielle, Graça Lessa, Dalila, Wigor Edilene, Leilane, Soni Fernanda Império

ETAPA	Encaminhamento	Prazo final	Responsável	Equipe
	Aprovação da Versão Final	09 e 10/10 tentar antecipar	“Comitê Editorial”: SCSP, SEUMA, IPLANFOR, Delibera	Luiz Alberto, Águeda, Edilene, Claudia Leitão, Lia Parente Fernanda Império, Silvia Cervellini
	Diagramação	11 a 15/10 tentar antecipar	Iplanfor	Vih
	Produção (impressão)	16 a 23/10 tentar antecipar	PMF (Assessoria de Imprensa/Gabinete)	
	Entrega e leitura do Kit Informativo para as pessoas selecionadas que possam ter dificuldade	24 e 25/10??? muito pouco tempo	Delibera Brasil	Recrutadores+ Educadores Sociais
Sorteio e Recrutamento	Definição da sistemática de <u>sorteio de setores censitários</u> (40 setores censitários sorteados de 3053 existentes em For) Definição da sistemática de <u>seleção de 5 domicílios</u> dentro de cada setor sorteado (200 pessoas) Definição da sistemática de <u>sorteio das pessoas</u> que farão parte do Júri Cidadão (50 de 200 selecionadas)	23/09	Delibera Brasil	Silvia Cervellini, Maurício Garcia
	Definição do local para Sorteio dos setores censitários	25/09	Coord. de Comunicação Iplanfor	Moacir Maia Daniela Nogueira
	Definição de canais de transmissão do Sorteio de setores ao vivo	25/09	Iplanfor Coord. de Comunicação Delibera Brasil	Claudia Leitão Daniela Nogueira Silvia Cervellini
	Sorteio de setores censitários e apresentação da sistemática de seleção dos domicílios de cada setor sorteado	27/09	Delibera Brasil SCSP, SEUMA, IPLANFOR, Coord. Particip. Social	Maurício Garcia Graça Lessa
	Elaboração do Convite para as pessoas selecionadas	23 a 27/09	Coord. de Comunicação Iplanfor Delibera Brasil	Moacir Maia Daniela Nogueira Silvia Cervellini,

ETAPA	Encaminhamento	Prazo final	Responsável	Equipe
	Busca ativa das 200 pessoas dos 50 setores censitários sorteados, com aplicação de Ficha de recrutamento e Entrega de Convite para participar do Sorteio	30/9 a 14/10	Delibera Brasil	Recrutadores profissionais
	Definição da Logística de transporte das 200 pessoas convidadas para o sorteio na Câmara Municipal	01/10 a 10/10	Coordenadoria de Participação Social	Gilberto Barros
	Sorteio de 50 moradores entre 200 que aceitaram o convite, na Câmara Municipal, com transmissão ao vivo pela TV Câmara	18/10	Delibera Brasil Prefeitura Municipal Presidente da Câmara Grupo de Referência Órgãos de Prefeitura Envolvidos Moradores selecionados	Silvia Cervellini Roberto Claudio Antônio Henrique
Júri Cidadão	Definição do espaço para realização das sessões	30/09	SCSP	Luiz Alberto Saboia
	Envio de Programa detalhado de cada Sessão para Grupo de Referência	07/10	Delibera Brasil	Silvia Cervellini
	Agenda e Preparativos para Abertura da 1ª Sessão com Prefeito Roberto Cláudio	04/10	Gabinete do Prefeito Coord. de Comunicação	Marcelo Pinheiro Moacir Maia
	Discussão e Organização da participação de porta-vozes do Grupo de Referência na 2ª Sessão	07 a 10/10	Delibera Brasil	Fernanda Império Silvia Cervellini
	Execução/facilitação das Sessões	26/10 09/11 23/11 30/11 07/12	Delibera Brasil	Fernanda Império Silvia Cervellini
	Entrega de Relatório do Ciclo Deliberativo para Prefeitura e Grupo de Referência	20/12	Delibera Brasil	Fernanda Império Silvia Cervellini
Devolutivas da Prefeitura	Devolutiva pública do Prefeito ao Júri Cidadão, com os compromissos assumidos para cada recomendação do Júri cidadão	14/01/20	Gabinete, Coord. de Comunicação, SCSP, SEUMA, IPLANFOR, Coord. Particip. Social	

**DELIBERA
BRASIL!**

12. ORÇAMENTO

O Delibera Brasil desenvolverá o projeto por seis meses, envolvendo planejamento, coordenação com equipes da Prefeitura, interlocução com Grupo de Referência, orientação e supervisão de recrutamento, facilitação das sessões e elaboração do relatório final.

Para o desenvolvimento dessas atividades a newDemocracy repassará ao Delibera Brasil, através de sua representante legal Rede Conhecimento Social (conforme “Letter of Agreement” anexa) o total de US\$ 29,500 (vinte e nove mil e quinhentos dólares) conforme orçamento discriminado abaixo:

ORÇAMENTO	REAIS	US \$ (R\$ 4)
Coordenação e Facilitação	R\$ 30.000	\$7,500
Recrutamento	R\$ 16.000	\$4,000
Viagem da equipe de São Paulo	R\$ 24.000	\$6,000
Alimentação nos dias de sessão	R\$ 10.000	\$2,500
Compensação financeira pela participação para 40 componentes do Júri Cidadão	R\$ 20.000	\$5,000
Materiais, serviços de design e gráfica	R\$ 8.000	\$2,000
Custos administrativos e sustentabilidade do coletivo Delibera Brasil	R\$ 10.000	\$2,500
TOTAL	R\$ 118.000	29,500

ASSINAM ESSE TERMO DE PARCERIA

Roberto Claudio Rodrigues Bezerra

Prefeito de Fortaleza

João de Aguiar Pupo

Secretário Municipal de Conservação e Serviços Públicos (Scsp)

Maria Águeda Pontes Caminha Muniz

Secretária Municipal de Urbanismo e Meio Ambiente (Seuma)

Eudoro Walter de Santana

Superintendente do Instituto de Planejamento de Fortaleza (Iplanfor)

Gilberto Costa Bastos

Coordenador Especial de Participação Social (Ceps)

Iain Walker

Diretor Executivo da newDemocracy Foundation

Silvia Cervellini

Coordenadora do coletivo Delibera Brasil

Marisa de Castro Villi

Diretora Executiva
Rede Conhecimento Social

Rodrigo Cardozo

Diretor Geral
Rede Conhecimento Social

**DELIBERA
BRASIL!**
